



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für Umwelt, Verkehr,
Energie und Kommunikation UVEK

Bundesamt für Strassen ASTRA
Abteilung Strasseninfrastruktur West

Pflichtenheft

Hauptdokument

Dokumentennummer: ASTRA-D-31623401/749

**Projekt «*Stabstelle Unterstützung Fachbereich Operative Sicherheit
ASTRA*»**

Offenes Verfahren

Bern, 21.05.2021



ASTRA-D-31623401/749

Inhaltsverzeichnis

1	Abkürzungsverzeichnis	3
2	Zusammenfassung (Ausschreibungsgegenstand)	4
3	Ausschreibungsunterlagen.....	5
4	Angaben zum Vergabeverfahren	5
5	Ausgangslage.....	6
6	Leistungsmerkmale	7
6.1	Vorgehenskonzept / Methodik	7
6.2	Leistungsgegenstand	7
6.2.1	Fachliche Unterstützung	7
6.2.2	Organisationsentwicklung Fachbereich Operative Sicherheit	7
6.2.3	Sitzungsteilnahme und Administration.....	7
6.3	Anforderungen	8
6.3.1	Normen, Richtlinien, Weisungen	8
6.3.2	Generelle Anforderungen	8
6.3.3	Projekt-/Angebotsprache, Sprachkenntnisse	8
6.3.4	Ort der Leistungserbringung	8
7	Dokumentenübersicht / Links.....	9
7.1	Ausschreibungs- / Angebotsunterlagen.....	9
7.2	Hilfreiche Dokumente mit Links	9

1 Abkürzungsverzeichnis

Abkürzung	Bedeutung, Beschreibung
ASTRA	Bundesamt für Strassen
AS	Arbeitssicherheit
EB	Ereignisbewältigung
FBOpSi	Fachbereich Operative Sicherheit
FKS	Feuerwehr Koordination Schweiz
FO	Führungsorganisation allg.
FW	Feuerwehr
GE	Gebietseinheit
GED	Gremien Ereignisdienste
I-W	Abteilung Strasseninfrastruktur West
NS	Nationalstrasse
OpSi	Operative Sicherheit
SiBe-S	Sicherheitsbeauftragter Strecke
SoBe	Sonderbewilligungen
StreMa	Streckenmanager, ASTRA Filiale
SUD	Strassenunterhaltsdienste
SW	Schadenwehr
TGG	Transport Gefährlicher Güter
UVEK	Departement für Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation

2 Zusammenfassung (Ausschreibungsgegenstand)

Das Nationalstrassennetz ist im Eigentum des Bundes, vertreten durch das Bundesamt für Strassen ASTRA. Damit ist auch die Gewährleistung dessen Sicherheit im Aufgabenbereich des ASTRA. Für die Leitung der integralen, operativen Sicherheit und deren Koordination mit den fünf Infrastruktur-Filialen des ASTRA und den elf mittels Leistungsvereinbarung beauftragten Gebietseinheiten (GE) ist der Fachbereich Operative Sicherheit (FBOpSi) zuständig, welcher die Sicherheit über die territorialen Zuständigkeiten sicherstellt.

Zur Unterstützung des FBOpSi soll in der vorliegenden Ausschreibung ein Auftragnehmer in Form einer Stabsstelle gefunden werden, welche den Fachbereich in fachlicher, organisatorischer, administrativer und personeller Hinsicht optimal begleitet und unterstützt.

3 Ausschreibungsunterlagen

- **Publikation simap (PDF)**

Bei Widersprüchen gehen die publizierten Angaben im simap den Angaben in den Ausschreibungsunterlagen vor.

- **Pflichtenheft (Hauptdokument)**

Vorliegendes Dokument verschafft einen allgemeinen Überblick und enthält unter anderem Rahmenbedingungen zur Ausschreibung.

- **Angebotsunterlagen**

Im Interesse einer vergleichbaren und effizienten Evaluation hat der Anbieter das Angebot gemäss den vorgegebenen Angebotsunterlagen entsprechend einzureichen. Verweise in den Angebotsunterlagen werden, wo nicht explizit zugelassen, nicht berücksichtigt.

Abänderungen/Ergänzungen der vorgegebenen Angebotsunterlagen sind nicht zulässig; entsprechende Angebote können vom Verfahren ausgeschlossen werden!

Weitere von der Vergabestelle nicht verlangte Firmenreferenzen, Firmenprospekte und -broschüren werden nach Angebotsöffnung und vor der Bewertung aus dem Angebot entfernt.

Die Angebotsstruktur der elektronischen Dokumente ist entsprechend der Papierversion einzureichen. Der Vertragsinhalt wird nicht verhandelt.

- **Vertragsentwurf**

Der Vertragsentwurf im Anhang entspricht - soweit der Inhalt bereits definierbar ist - dem schlussendlich abzuschliessenden Vertrag.

- **Weitere Dokumente gemäss Ziffer 7**

4 Angaben zum Vergabeverfahren

Die Angaben zum offenen Vergabeverfahren sind im simap enthalten.

5 Ausgangslage

Der FBOpSi ist in der Abteilung Strasseninfrastruktur West (I-W) im Bereich Betrieb integriert. Der FBOpSi erstellt und etabliert die nötigen Funktionen und Prozessabläufe. Er stellt eine schweizweite einheitliche Strategie für die Operative Sicherheit Betrieb – sowohl im Normal- als auch im Ereignisbetrieb – sicher. Die wichtigsten Aufgaben sind:

- Für die Arbeit mit den Sicherheitsbeauftragten Strecke (SiBe-S)
 - Fachliche Führung der SiBe-S der 11 Gebietseinheiten.
 - Instruktion/ Schulung und Weiterbildung der SiBe-S.
 - Koordination der Aufgaben der SiBe-S mit Dritten.
 - Initiierung und Leitung von fachlichen Arbeitsgruppen mit SiBe-S und weiteren internen und externen Fachexperten.
 - Planung, Organisation und Durchführung von Tagungen, Seminaren mit SiBe-S, Streckenmanagern (StreMa) und Weiteren.
 - Leitung von fachlichen Arbeitsgruppen mit SiBe-S und weiteren internen und externen Fachexperten.
- Für die Arbeit mit den Streckenmanagern (StreMa)
 - Fachliche Koordination und Abstimmung der Aufgaben aus der Operativen Sicherheit Betrieb der StreMa's mit denjenigen der SiBe-S.
 - Fachliche Koordination und Abstimmung der Aufgaben der StreMa's bei Projektbeurteilungen, Sicherheitsunterlagen, Notfallkonzepten etc. bzgl. der Operativen Sicherheit Betrieb.
- Für die Zusammenarbeit mit externen Fachverbänden oder Dienstleistern
 - Fachliche Führung der Portalfeuerwehren: Schadenwehren (SW) Gotthard, San Bernardino und Uri Unterland.
 - Fach- und Koordinationsstelle zur Feuerwehr Koordination Schweiz FKS und den auf den Nationalstrassen eingesetzten FW-Stützpunkten Fläche.
 - Fachstelle der Sonderbewilligungen (SoBe) auf dem Nationalstrassennetz.
 - Fachstelle der Schwerverkehrskontrollzentren und mobilen Schwerverkehrskontrollen.
- Für die Gremien Ereignisdienste (GED)
 - Sicherstellung einer schweizweiten konzeptionellen Vereinheitlichung der kantonal aufgestellten GED.

Zur Unterstützung des Fachbereichs Operative Sicherheit wird eine Stabsstelle eingesetzt, die den Auftraggeber im Wesentlichen gemäss nachfolgenden Leistungsmerkmalen in Kap. 6 unterstützt.

6 Leistungsmerkmale

6.1 Vorgehenskonzept / Methodik

Der Anbieter muss personell so ausgestattet sein, dass die Auftragserledigung auch bei unvorhergesehener Abwesenheit einer Schlüsselperson erledigt werden kann und dass Arbeitsspitzen abgedeckt werden können. Insbesondere wird erwartet, dass die beiden Schlüsselpersonen aktiv ins Projekt eingebunden sind die gegenseitige Stellvertretung jederzeit möglich ist.

6.2 Leistungsgegenstand

Der Beauftragte unterstützt den Auftraggeber beim ausgeschriebenen Projekt nach dessen Weisungen. Insbesondere hat der Beauftragte folgende Aufgaben:

6.2.1 Fachliche Unterstützung

- Fachliche und organisatorische Begleitung / Beratung des Fachbereichs und der SiBe-S sowie der «Teams operative Sicherheit» im Umgang mit Risiken auf dem Nationalstrassennetz. Die Teams operative Sicherheit bestehen jeweils aus den SiBe-S der GE des Filialgebiets, dem entsprechenden StreMa der Filiale und dem Leiter des Fachbereichs OpSi.
- Konkretisierung und Mithilfe bei der Umsetzung der Aufgaben, Kompetenzen, Tätigkeiten der SiBe-S und der StreMa aufgrund der Weisungen Sicherheit Betrieb Nationalstrassen (ASTRA 76001) sowie der Richtlinie Operative Sicherheit Betrieb (ASTRA 16050).
- Fachliche Begleitung der Arbeits- und Unterarbeitsgruppen mit SiBe-S und evtl. StreMa sowie Dritten, welche vom FBOpSi eingesetzt werden.
- Ausarbeitung von Grundlagen für einen einheitlichen Umgang in Sicherheitsfragen.
- Erarbeitung von Sicherheitsthemen und fachlichem Input bei sicherheitstechnischen Fragestellungen auf Antrag des FBOpSi.
- Erstellung und Erarbeitung von Präsentationsunterlagen zu spezifischen OpSi-Themen auf Anweisung des FBOpSi.
- Fachliche Unterstützung (bei Bedarf) in den Fächern des Fachbereichs OpSi «Schadenwehren, Sonderbewilligungen, Schwerverkehrskontrollzentren und -kontrollen mobil).

6.2.2 Organisationsentwicklung Fachbereich Operative Sicherheit

- Unterstützung des Fachbereichs bei seiner Konsolidierung und Weiterentwicklung auf der Basis der Weisungen Sicherheit Betrieb Nationalstrassen und der Richtlinie Operative Sicherheit Betrieb.
- Entwicklung von strategischen Zielen unter Berücksichtigung der Nachhaltigkeit im wirtschaftlichen, ökologischen und sozialen Sinne.
- Sicherstellung einer angemessenen und einheitlichen Wissensbasis sämtlicher Beteiligten.

6.2.3 Sitzungsteilnahme und Administration

- Teilnahme und Auswertung der Sitzungen der Arbeitsgruppe integrale Sicherheit (Kernteam FBOpSi) (ca. 5 Sitzungen pro Jahr).
- Teilnahme und Auswertung der Sitzungen der verschiedenen Unterarbeitsgruppen Operative Sicherheit (ca. 8 Sitzungen pro Jahr).
- Mitwirkung bei der Vorbereitung, Teilnahme und Auswertung der Informations- und Ausbildungsveranstaltungen für die Sicherheitsbeauftragten Strecke / Streckenmanager (4 - 5 Veranstaltungen pro Jahr).
- Arbeitsbesprechungen mit dem Fachbereich Operative Sicherheit und Mitgliedern der Arbeitsgruppe (nach Bedarf).
- Teilnahme und Auswertung der Klausuren der Arbeitsgruppe integrale Sicherheit (1 Sitzung pro Jahr).
- Teilnahme an Veranstaltungen und Begehungen (nach Bedarf).
- Übersetzungen von Dokumenten kleineren Umfangs (nach Bedarf).

6.3 Anforderungen

6.3.1 Normen, Richtlinien, Weisungen

- Bewandert und erfahren in Normen, Richtlinien, Weisungen zu Strassenbau / Strassenbetrieb / Verkehrssicherheit / Infrastruktursicherheit und allg. gesetzlichen Grundlagen.

6.3.2 Generelle Anforderungen

- Vertraut mit den Abläufen und Strukturen des UVEK und speziell des ASTRA.
- Konzeptionelle und strategische Fähigkeiten.
- Kompetenzen in integralen Sicherheitsfragen (aber keine Ausbildung zum Sicherheitsexperten erforderlich).
- Profunde Kenntnisse bzgl. Blaulichtorganisationen.
- Gute Kenntnisse bzgl. Einsatzplanungen und Ereignisbewältigung (EB) inkl. Führungsorganisationen (FO).
- Kenntnisse bzgl. Sonderbewilligungen/ Sondertransporten (inkl. TGG).
- Kenntnisse bzgl. Schwerverkehrskontrollen (stationär/ mobil)
- Grundkenntnisse betr. Ablauf/Abwicklung Informatikprojekte Bund.
- Grundkenntnisse betr. Arbeitssicherheit (AS) Strassenunterhaltsdienste (SUD).

6.3.3 Projekt-/Angebotssprache, Sprachkenntnisse

Die Projektsprache ist Deutsch und muss von beiden Schlüsselpersonen abgedeckt werden. Sprachkenntnisse in Französisch und Italienisch müssen jeweils durch eine der Schlüsselpersonen abgedeckt sein.

Sämtliche zu erstellenden Dokumente sind in der Projektsprache zu verfassen und nach Bedarf (Dokumente von kleinerem Umfang) ins Französische oder Italienische zu übersetzen (Bereinigung erfolgt ASTRA-intern). Weitere Dokumente aus dem FBOpSi müssen nach Bedarf vom Anbieter übersetzt werden.

6.3.4 Ort der Leistungserbringung

Die Leistungen werden mehrheitlich am Standort des Auftragnehmers erbracht. Zur Erfüllung der vorliegenden Aufgabe sind aber diverse Sitzungen/Besprechungen beim Auftraggeber (ASTRA-Zentrale) sowie in den ASTRA-Filialen und bei den Gebietseinheiten notwendig, sowie allfällig weitere Reisetätigkeiten für spezielle Themenbereiche (auswärtige OpSi-Tagungen, Ereignisdienste, Schadenwehren, Sonderbewilligungen etc.).

7 Dokumentenübersicht / Links

7.1 Ausschreibungs- / Angebotsunterlagen

Ref.	Dokument	pdf-Datei (im simap)
Ausschreibungsunterlagen		
A000	Deckblatt Ausschreibungsunterlagen	A000_Deckblatt.pdf
A001	Publikation simap	A000_simap.pdf
A002	Pflichtenheft (Hauptdokument)	A001_Pflichtenheft.pdf
A003	Vertragsvorlage Dienstleistung	A002_Vertragsvorlage-Dienstleistung.pdf
A004	Allgemeinen Geschäftsbedingungen des Bundes (AGB) für Dienstleistungsaufträge	AGB DL.pdf
Beilagen zur Ausschreibung		
B001	Weisung Sicherheitsanforderungen an Tunnel im Nationalstrassennetz	B001_UVEK-Weisung 74001.pdf
B002	Weisung Sicherheitsanforderungen an Tunnel im Nationalstrassennetz	B002_UVEK-Weisung 76001.pdf
B003	RL Operative Sicherheit Betrieb (2018 V1.50)	B003_RL 16050.pdf
B004	DOKU Notfallmanagement Baustelle	B004_DOKU 86022.pdf
B005	DOKU Sicherheit Gebietseinheit - Sicherheitsorganisation	B005_DOKU 86051.pdf
B006	DOKU Betriebskonzept Strassentunnel	B006_DOKU 86052.zip
B007	DOKU minimale Anforderungen an Betrieb - Strassentunnel	B007_DOKU 86053.pdf
B008	DOKU Einsatzpläne Nationalstrassen	B008_DOKU 86055.pdf
B009	DOKU Signaturen für Einsatzpläne Nationalstrassen	B009_DOKU 86056.pdf
B010	DOKU Datenhaltung Einsatzpläne Nationalstrassen	B010_DOKU 86057.pdf
B011	DOKU Datenaufbereitung Einsatzpläne Nationalstrassen	B011_DOKU 86058.pdf
B012	DOKU Einsatzübungen auf Nationalstrassen	B012_DOKU 86059.pdf
B013	DOKU Glossar d/f/i: Betrieb	B013_DOKU 86990.pdf
Angebotsunterlagen (Eingabe)		
E001	Angebotsunterlagen	E001_Angebotsunterlagen.pdf

7.2 Hilfreiche Dokumente mit Links

Ref.	Dokument	Link
Gesetze und Verordnungen		
L001	Bundesgesetz über das öffentliche Beschaffungswesen vom 21. Juni 2019 (BöB)	https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2020/126/de
L002	Verordnung über das öffentliche Beschaffungswesen vom 12. Februar 2020 (VöB)	https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/2020/127/de
L003	Strassenverkehrsgesetz (SVG)	https://www.fedlex.admin.ch/eli/cc/1959/679_705_685/de
Deklarationen/Merkblätter		

Ref.	Dokument	Link
L004	Merkblatt zur Korruptionsbekämpfung	Verhaltenskodex.pdf
Weitere Informationen		
L005	Standards für Nationalstrassen, Trasse (Weisungen, Richtlinien, Fachhandbuch)	http://www.astra.admin.ch/dienstleistungen/00129/00183/00515/index.html?lang=de
L006	Standards für Nationalstrassen, Kunstbauten (Weisungen, Richtlinien, Fachhandbuch)	http://www.astra.admin.ch/dienstleistungen/00129/00183/00518/index.html?lang=de
L007	Standards für Nationalstrassen, BSA (Weisungen, Richtlinien, Fachhandbuch)	http://www.astra.admin.ch/dienstleistungen/00129/00183/00520/index.html?lang=de
L008	Standards für Nationalstrassen, Tunnel/Geotechnik (Weisungen, Richtlinie, Fachhandbuch)	http://www.astra.admin.ch/dienstleistungen/00129/00183/03189/index.html?lang=de
L009	Standards für Nationalstrassen, Betrieb (Richtlinien, Fachhandbuch, IT-Dokumentation, Dokumentation)	http://www.astra.admin.ch/dienstleistungen/00129/00183/04011/index.html?lang=de